

ТЕНДЕНЦИИ

Виталий ШЛЫКОВ,
председатель Комиссии по политике безопасности
и экспертизе военного законодательства
Общественного совета при Минобороны России

СУТЬ МИЛИЦИОННОЙ АРМИИ

Спором о преимуществах комплектования Вооруженных Сил в нашей стране по призыву или по контракту уже четверть века. Характерно, что словесные баталии между сторонниками и противниками призыва ведутся со все большим ожесточением. Противники призыва считают, что призывная армия в российских условиях может готовиться на случай войны только пушечное мясо, а сам институт призыва улучшению в принципе не подлежит. Со своей стороны сторонник призыва Александр Храмчихин в статье «Наемник – не защитник Отечества» («ВПК» № 19 за 2010 год) пишет: «Для России идея создания профессиональной армии – грандиозный и крайне вредный самообман. Либо наша армия будет призывной, либо надо просто от нее отказаться. И не жаловаться на последствия».

Я твердо убежден в том, что безмерно гипертрофированный спор между сторонниками этих двух способов комплектования представляет собой увяд в сторону от серьезной дискуссии о том, какая армия нам нужна и что нам следует в первую очередь делать в сфере обороны. Более того, этот спор резко зауживает предмет дискуссии, сводя его к вопросам комплектования армии рядовым составом и фактически игнорируя более важные и более сложные проблемы формирования офицерского и сержантского корпуса.

С большим огорчением я вынужден констатировать, что четверть века назад дискуссии на тему комплектования армии велись много шире. В частности, в СМИ среди экспертов и при участии высшего военного руководства активно обсуждался вопрос комплектования Советской армии на милиционной основе. Я также в главе сборника «Армия и общество» 1990 года подробно остановился на милиционном принципе комплектования, считая его самостоятельным и вполне конкурентоспособным с призывом и контрактом способом военного строительства. При этом милиционные армии нередко постарше призывных, появление которых датируется второй половиной XIX века.

Напомню, суть милиционных армий состоит в том, что служба в них проходит без отрыва солдат и офицеров на длительное время от привычной гражданской жизни. Поэтому такие армии часто называются «армиями граждан в форме».

Комплектоваться подобные армии могут как на призывной, так и на добровольной основе. Эталоном милиционной армии по призыву является швейцарская, в то время как примером добровольной милиционной армии, как это ни покажется кому-то странным, могут служить вооруженные силы США. Точнее, та их половина, которая состоит из национальной гвардии и организованного резерва. А на бумаге и все мужское население США в возрасте 18–45 лет представляет собой «граждан в форме». Во всяком случае принятый в 1916 году конгрессом и до сих пор не отмененный Закон о национальной обороне гласит, что милиция Соединенных Штатов должна состоять из всех физически здоровых граждан Соединенных Штатов (18–45 лет).

Я убежден, что опыт строительства зарубежных милиционных армий мог бы быть успешно применен и при комплектовании Вооруженных Сил РФ нового облика. Полезно было бы вспомнить также, что территориально-милиционные формирования преобладали в Красной армии на протяжении почти 20 лет, вплоть до 1938 года. Однако прежде чем выступать с конкретными предложениями по использованию чужого опыта, я предлагаю приступить к его внимательному и терпеливому изучению и начать со Швейцарии.

Опыт этой страны заслуживает внимания и изучения хотя бы потому, что по данной модели милиционного комплектования построена такая доказавшая свою эффективность армия, как израильская. Этому принципу было отдано предпочтение после того, как начальник израильского генштаба Игал Ядин в 1949 году вместе с офицерами своего штаба провел несколько месяцев в швейцарской армии.

Согласно конституции по милиционному принципу комплектуется австрийская армия. С поправками на национальную специфику этот принцип частично используется и рядом других стран, например Финляндией, Данией и Норвегией.

МНОГОЧИСЛЕННАЯ ЗАЩИТА

Эффективность швейцарской модели подтверждается и тем, что даже гитлеровская Германия не рискнула вторгнуться в Швейцарию, опасаясь увязнуть в войне с вооруженным и подготовленным в военном отношении населением. Эта система позволяла и позволяет Швейцарии содержать вооруженные силы, сопоставимые по численности с вооруженными силами таких государств, как Германия, Франция, Англия, превосходящих Швейцарию по численности населения в десятки раз. Так, к концу холодной войны (в 1990 году) вооруженные силы Швейцарии достигали 625 000 человек (10% всего населения), включая 45 000 офицеров и 110 000 унтер-офицеров. Они состояли из трех армейских корпусов, каждый в составе трех дивизий (двух полевых и одной механизированной) и 2–3 пограничных бригад, а также горного корпуса (3 горные дивизии и 9 пограничных и крепостных бригад). На вооружении они имели 840 танков, 280 боевых самолетов и 100 вертолетов. Кроме того, 300 000 швейцарцев числились в формированиях гражданской обороны, укомплектованных по призыву.

С тех пор швейцарская армия была радикально сокращена, однако и сейчас Швейцария содержит одну из самых многочисленных по европейским меркам армий. На 1 января 2008 года ее численность составляла 220 000 человек, в том числе:

- активные (боеготовые) вооруженные силы – 120 000;
- рекруты – 20 000;
- резерв – 80 000.

Активные вооруженные силы включают в свой состав 16 000 офицеров, 20 000 унтер-офицеров, 80 000 рядовых. Кроме призывников, в эту цифру входят 1050 женщин, служащих на добровольной основе, а также 3810 профессиональных военных и военнослужащих-контрактников. Институт профессиональной военной службы введен в 1995 году, контрактной – в 1999-м. При этом понятия «профессионал» и «контрактник» четко различаются. Профессионалы служат вплоть до выхода на пенсию, в то время как срок службы контрактника ограничен пятью годами и профессионалом контрактник может стать только после завершения контрактной службы. Альтернативную службу (введена в 1996-м) в 2007 году проходили 12 051 человек. В службе защиты населения (Zivilschutz) служили 120 000 человек.

ХАРАКТЕРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ

Швейцарские вооруженные силы стоят по своей организации и методам комплектования особняком от большинства современных армий мира. В соответствии со статьей 58 федеральной конституции 1999 года основой организации армии является милиционный принцип, а статья 59 гласит, что каждый швейцарец обязан проходить военную службу.

При этом лобной призывник, от рядового до полковника, считается солдатом-милиционером (милиц-вахмистр, милиц-полковник и т. д.), а не военнослужащим. Военным персоналом являются только рядовые, унтер-офицеры и офицеры контрактной и профессиональной службы, а также высший командный состав армии от командира

ПРИЗЫВНИК, КОНТРАКТНИК



ИЛИ ГРАЖДАНИН В ФОРМЕ

бригады и выше. Совершенно по-иному, чем в других армиях мира, употребляются в швейцарской армии и термины «кадровый» и «кадры». «Кадровыми» (или просто «кадром») считаются только призывники в звании от унтер-офицера до полковника. Соответственно контрактники и профессионалы, как и призывники рядового состава, в «кадры» не входят. Есть немало и других особенностей. Так, унтер-офицерский состав делится на младший (капрал, вахмистр и обер-вахмистр) и старший (фельдфебель, гаупт-фельдфебель, адъютант-унтер-офицер, штабс-адъютант, гаупт-адъютант, шеф-адъютант). Офицерский состав подразделяется на младший (лейтенант, старший лейтенант), старший (капитан), штабной и старший штабной (майор – полковник). Звание генерала присваивается только главнокомандующему армией, назначаемому на этот пост решением парламента в случае войны или ее угрозы. В мирное время официальный титул командующего армией (вооруженными силами) – шеф армии (Chef der Armee). Шефом именуется и глава военного ведомства (министерства), которое называется Федеральным департаментом обороны, защиты населения и спорта.

Продолжительность милиционной службы зависит от звания (таблица 1).

Таблица 1

Продолжительность службы в швейцарской армии	
Категории личного состава	Сутки
Рядовой (ефрейтор, старший ефрейтор)	260
Капрал	260
Вахмистр	400
Обер-вахмистр	430
Фельдфебель	450
Фурьер (старшина подразделения), гаупт-фельдфебель	500
Адъютант-унтер-офицер	620
Штабс-адъютант	630
Гаупт-адъютант	730
Шеф-адъютант	770
Младший офицер (лейтенант, старший лейтенант)	600

Продолжительность службы старших офицеров (капитан), штабных и старших штабных офицеров (майор – полковник) определяется их функциональными обязанностями

От звания зависит и предельный срок службы в армии (таблица 2).

ОРИЕНТАЦИЯ НА РЕКРУТИРОВАНИЕ

По достижении 18 лет каждый швейцарец становится военнообязанным и оповещается о необходимости явки на так называемый день ориентации призывника. Незавка карается денежным штрафом или тюремным заключением до 18 месяцев. Девушкам 18-летнего возраста направляется приглашение и их присутствие в этот день не носит обязательного характера. Добровольная служба женщин в армии разрешена, в том числе в боевых частях (с 2004 года).

В день ориентации все военнообязанные и девушки-добровольцы получают информацию о задачах и видах обязательной службы (активная, альтернативная, служба без оружия, служба по защите населения) и ее правовых основах. Они также извещаются о дате рекрутирования. Этот термин в 90-е годы заменил ранее употреблявшееся слово «призыв». В заключение всем выдается так называемая служебная книжка, в которой впоследствии фиксируются все основные этапы службы и жизни швейцарца в соответствии с законом о военной обязанности.

Таблица 2

Предельный возраст службы в швейцарской армии	
Категории личного состава	Возраст
Рядовые и младшие унтер-офицеры	30 лет
Старшие унтер-офицеры и младшие офицеры	36 лет
Старшие унтер-офицеры штабной службы и капитаны	42 года
Штабные офицеры и старшие штабные офицеры	50 лет

Таблица 3

Численность швейцарской армии* и сопоставимая численность ВС РФ при принятии швейцарской модели		
Модель армии	Численность	Численность ВС РФ
Армия 61 (на 01.01.1990)	625 000 без рекрутов и резерва	14 000 000
Армия 95 (на 01.01.1995)	400 000 без рекрутов и резерва	~ 10 000 000
Армия XXI (на 01.01.2004)	220 000, в т. ч. 80 000 резерв и 20 000 рекрутов	~ 4 500 000
Армия X (на 01.01.2015)	80 000 + 16 000 рекрутов	~ 1 500 000

*Численность активной (полностью боеготовой) армии

Коллектив: Андрей СЕДУХ

Рекрутирование проводится, как правило, в возрасте 19 лет в шести региональных зонах, в каждой из которых оборудован специальный центр. На весь процесс отводится трое суток, которые засчитываются в общий срок последующей военной службы. Процедура начинается в девять часов утра во вторник и завершается в шесть часов вечера в четверг. В течение этого времени молодые люди подвергаются разнообразному обследованию и тестированию. Например, проверка физической подготовки включает пять упражнений: толкание медицинский мяча, прыжок в длину с места, упражнение по замеру мускулатуры корпуса, упражнения, которые выполняются стоя на одной ноге для проверки координации, бег на выносливость. Набранные не менее 80 баллов из 125 возможных получают спортивный значок. Тестирование проводят специалисты федерального спортивного центра «Матлинген», входящего в состав военного ведомства.

При психологическом обследовании проверяются внимательность, способность к концентрации, гибкость ума, добросовестность, устойчивость к стрессу, оцениваются уверенность в себе, эмоциональная устойчивость и интеллектуальный уровень, а также социальная компетентность (поведение в группе, индивидуализм и т. д.). Особое внимание уделяется выявлению лидерских качеств с целью отбора кандидатов для последующего направления в унтер-офицерские и офицерские школы.

В итоге годным к военной службе призывникам в индивидуальном порядке объявляется дата их направления по достижении 20 лет в рекрутскую школу по соответствующей специальности (в зависимости от рода войск). При этом им обычно предоставляется право выбора начала занятий в школе (в марте, июле или декабре). Как правило, между рекрутированием и началом занятий проходит не менее трех и не более 12 месяцев. Такой срок устанавливается с тем, чтобы собранные данные не устарели.

В 2007 году из 38 182 вызванных к «призывным» центрам швейцарцев годными к военной службе были признаны 25 321 человек (65% от общего числа), в том числе 127 женщин. Еще 6113 человек (16%) были объявлены годными для несения службы по защите населения. Служба защиты населения входит в состав военного ведомства.

Из общего числа годных военная служба без оружия была разрешена 113, а еще 200 человек были признаны годными для стрельбы из стрелкового оружия. 1463 человека были направлены на гражданскую (альтернативную) службу (Zivildienst). С 2009 года для зачисления на альтернативную службу достаточно письменного заявления призывника без объяснения причин его выбора. Продолжительность альтернативной службы в полтора раза превышает срок активной службы в армии.

Примерно 19% от общего числа рекрутируемых были признаны непригодными ни для одной из служб. Однако все они, как, впрочем, и служащие службы по защите населения, обязаны платить три процента своего подлежащего налогообложению дохода в порядке замены службы по призыву (швейцарцы не употребляют слова «налог» по отношению к этим выплатам).

НЕ ПУТАТЬ ВОИНСКИЙ ДОЛГ С ОБОРОННОЙ ОБЯЗАННОСТЬЮ

Еще одной отличительной чертой швейцарской оборонной системы является четкое разделение между понятиями «военная обязанность» и «оборонная обязанность». Все перечисленные категории призывников, включая освобожденных от военной службы, выполняют оборонную обязанность (Wehrpflicht). Она включает в себя целых пять направлений, подробнее останавливаться на которых сейчас не буду. Отмечу только, что собственно военным является лишь одно из них и обеспечивается только призывниками, направленными в рекрутские школы.

В зависимости от продолжительности подготовки призывников существуют два типа рекрутских школ: 18- и 21-недельные. 18-недельная подготовка проводится в интересах инженерных и спасательных войск, тыловых войск и войск противохимической, биологической и радиационной защиты. Для остальных родов войск (пехота, артиллерия, танковые войска, войска связи, ПВО и другие) срок подготовки – 21 неделя. Всего насчитывается 13 родов войск. Видов вооруженных сил в швейцарской армии нет. ВВС также представляют собой род войск и комплектуются на милиционной основе (кроме летного состава).

Обучение в рекрутской школе проходит в три этапа. Первый этап – начальная подготовка продолжительностью семь недель. Ее проходят все рекруты по единой программе, не зависящей от рода войск. На этом этапе рекруты изучают уставы, а также осваивают личное оружие и снаряжение. В этот же период производится подбор будущих унтер-офицерских и офицерских кадров. В дополнение к информации о наличии у призывников лидерских качеств, собранной во время рекрутирования, в течение первых семи недель выявляются такие качества рекрутов, как готовность работать в команде, общительность и отзывчивость, жажда успеха. Отобранные кандидаты в унтер-офицеры и офицеры отчисляются из рекрутской школы и направляются в так называемые кадровые школы (офицерские и унтер-офицерские).

У оставшихся в рекрутской школе призывников идет второй этап подготовки – функциональное обучение (на танкиста, пехотинца и т. д.) по программам соответствующих родов войск. Продолжительность второго этапа – шесть недель. Характерно, что на первых двух этапах вся подготовка рекрутов проводится профессиональными офицерами и унтер-офицерами, а также контрактниками.

После первых двух этапов (спустя 13 недель) рекрутам присваивается звание солдата.

На третьем этапе осуществляется боевое слаживание рекрутов в составе подразделения (до батальона). При этом вся подготовка проходит уже под командованием милиционных (кадровых) офицеров и унтер-офицеров. Именно на этом этапе кадровые офицеры и унтер-офицеры приобретают навыки командования. Во главе рекрутской школы стоит милиц-полковник.

В заключение хочу заметить, что швейцарцы и впрямь не намерены отказываться от милиционной системы. Об этом заявил недавно министр обороны Ули Маурер, представляя план реформирования (и сокращения) армии к 2015 году. При этом он подчеркнул, что считает швейцарскую армию лучшей в мире.

Я, конечно, не предлагаю срочно переводить нашу армию на швейцарскую модель. И следующую таблицу привожу в основном с целью опровергнуть бытующее мнение, что Россия при сохранении призыва не в состоянии ввиду демографической ямы укомплектовать свою армию в один миллион человек и обречена поэтому на переход к контрактной армии меньшей численностью (таблица 3).