

## **О СИТУАЦИИ В РОССИЙСКО-УКРАИНСКИХ ОТНОШЕНИЯХ И ПЕРСПЕКТИВАХ ЕЕ УЛУЧШЕНИЯ**

1. В настоящий момент российско-украинские отношения чреватые кризисом. В результате накопления противоречий формируется конфликтная повестка дня, в то время как возможности для взаимодействия существуют и даже нарастают.

2.1. Российские претензии концентрируются вокруг следующих элементов политики Украины:

- нанесение прямого экономического ущерба РФ путем несанкционированной от качки газа из магистральных газопроводов и неоплаты текущих поставок энергоносителей, в том числе, с целью их дальнейшего реэкспорта; нежелание или неспособность разработать механизм погашения долгов, уход от ответственности за признание долгов в полном объеме;
- интенсивное развитие отношений с западными структурами безопасности, объективно облегчающее процесс расширения НАТО;
- попытки Киева взять курс на установление альтернативного лидерства в СНГ в целом и Черноморско-Каспийском регионе в частности, развитие особо тесных связей с теми членами Содружества, которые имеют собственные проблематичные отношения с Россией или ее союзниками;
- затягивание решения вопроса о приватизации объектов собственности на украинской территории, в первую очередь - газотранспортной системы, за долги, то есть отказ от принятия наиболее приемлемой для российского бизнеса схемы погашения задолженности;
- попытки проведения демпинговых поставок на российский рынок металлопроката, сахара, кондитерских изделий и др.;
- проведение действий, затрудняющих повседневную деятельность базирующихся в Крыму российских воинских формирований (отключение электричества, попытки контролировать процесс замены вооружений на флоте, а также все передвижения кораблей и частей и перевозки в их интересах) или прямо провокационных по отношению к ним (приглашение в места дислокации ЧФ кораблей из третьих стран);
- стремление к проведению демаркации государственной границы и введению в перспективе полномасштабного пограничного режима, что, по мнению российской стороны, резко подрывает возможности гуманитарного общения и культурного обмена;
- сокращение сферы применения русского языка и образования на русском;
- ограничение доступа российских СМИ в украинское информационное пространство;
- тиражирование в украинских СМИ и особенно системе школьного образования преимущественно негативного образа России, ее роли в истории Украины;
- прямое попустительство властей антироссийским и антирусским акциям радикальных националистов.

2.2. В свою очередь, Украина проявляет склонность, во многом уже инерционную, рассматривать российскую политику сквозь призму так называемой "неоимперскости", как подчиненную стремлению действовать прежде всего в целях политического ослабления украинского государства. Отсюда происходят распространенные оценки обходного газопровода только как рычага политического давления, российского нежелания завершать делимитацию и начинать проводить демаркацию границы - как отказа признать полноценность украинской независимости и т.д. В Украине высказываются в том числе следующие претензии к России:

- недовольство затягиванием Россией решения вопроса о введении в СНГ зоны свободной торговли;
- указания на чрезмерно высокий уровень цен на российский газ, стремление получать в денежной, а не в натуральной форме оплату за транзит российских энергоносителей;
- претензии по поводу неполучения Украиной доли активов и заграничности бывшего СССР, а также невыплаты Россией вкладов юридических и физических лиц Украины во Внешэкономбанке и Сбербанке СССР;
- требования расширить возможности удовлетворения культурных потребностей этнических украинцев, живущих в России.

2.3. Центральный узел межстрановых противоречий находится в экономической сфере, где конфликт имеет объективный и труднопреодолимый характер, поскольку Россия заинтересована в демонтаже сложившейся модели отношений "донор - реципиент", а в интересах Украины, наоборот, сохранение прямого и косвенного российского субсидирования.

3. Созданная в предыдущие годы правовая база межгосударственных отношений имеет целый ряд существенных изъянов, потенциально обостряющих ситуацию. В частности, в настоящий момент в юридически обязывающих документах нет норм, которые препятствовали бы проведению в перспективе демаркации межгосударственной границы. Положения общеполитического договора о создании равных возможностей и условий для изучения русского языка на Украине и украинского в России и предоставлении для этого равноценной государственной поддержки (аналогично - положения о паритете теле- и радиопередач на русском на Украине и украинском в России) интерпретируются как предоставляющие Киеву право на сокращение сферы применения русского. Вообще договор прямо предусматривает заключение более 10 отдельных соглашений в развитие его положений, чего так и не было сделано. Целый ряд важных вопросов пребывания российских войск на территории Украины не нашел пока правового закрепления, что создает условия для заполнения вакуума в одностороннем порядке. Десятилетняя программа межгосударственного экономического сотрудничества практически не работает, не говоря уже об огромном массиве документов, подписанных Россией и Украиной в рамках механизмов СНГ.

4. Негативным образом влиял на развитие отношений недостаток знаний о происходящих процессах. В России это было в том числе следствием малого количества проводимых по украинской проблематике исследований. На Украине, где Россия никогда не исчезала из аналитического фокуса, свою роль в неполном понимании России сыграла известная идеологизированность исследовательского процесса, связанная со все тем же поиском "имперскости".

5. Обе стороны пока еще только начали преодолевать комплекс "старшего брата", который одновременно и пренебрежительно, и патерналистски относится к "младшим", может проявить невнимание к их политическим нуждам, истории и культуре, но готов прощать долги, по силам оказывать экономическую помощь себе в ущерб и крайне удивлен отсутствием благодарности. На Украине такое отношение, с одной стороны, порождало чувство обиды, но с другой - способствовало развитию привычки жить не по средствам, за чужой счет.

6. Политика обеих стран не была нацелена на глубокое оздоровление ситуации. В лучшем случае сторонам удавалось находить решение, иногда временное, некоторых частных проблем, но чаще переговорный процесс сводился к декларативным и не осуществимым на практике договоренностям. При этом Россия, вместо проведения по отношению к Украине принципиальной, но транспарентной и последовательной политики постоянно шла на уступки, что вело к воспроизведению ситуации через несколько месяцев, несколько ее не улучшая. В свою очередь Украина, декларируя "стратегическое партнерство" с Россией, на деле не имела даже подлинно многовекторной политики, а все больше ориентировалась на западный полюс притяжения, что усиливало раздражение в Москве, центробежные тенденции в двусторонних отношениях.

7. Вместе с тем, в настоящий момент в двусторонних отношениях появился ряд новых моментов, оказывающих или потенциально способных оказать на них позитивное воздействие.

7.1. В России к власти пришло новое руководство, готовое к проведению более последовательной и, главное, прагматической внешнеполитической линии.

7.2. В руководстве Украины происходит осознание, во-первых, губительности нынешних тенденций в двусторонних отношениях для будущего страны, и во-вторых, способности России проводить политику по отстаиванию, если понадобится, собственных интересов. По-видимому, можно говорить о намечающемся определенном повороте прежде всего президентских структур Украины в сторону сближения с Россией.

7.3. На Украине начал разворачиваться процесс приватизации, создающий условия для проникновения российского капитала на Украину, создания слоя совместной собственности, создания общих экономических интересов нового современного типа.

7.4. В России, по крайней мере в СМИ, проявился рост интереса к Украине, увеличение числа публикаций. Возможно, это косвенно связано с тем же приватизационным процессом.

7.5. Запад, удостоверившись в прочности украинской государственности в меньшей степени готов экономически и политически субсидировать Киев.

7.6. В России значительно ослабла ностальгия по бывшему СССР в том числе и применительно к Украине.

8. Дальнейшее нарастание российско-украинских противоречий грозит обоим государствам серьезными негативными последствиями.

8.1. Переориентация потоков российского энергетического транзита (в принципе уже неизбежная, но вопрос об объемах еще не решен) грозит Украине огромными проблемами. В более широком плане, дальнейшее ослабление взаимодействия с Россией, вероятно ослабит возможности Украины по сближению с ЕС. Экономический коллапс Украины может нанести непоправимый ущерб надеждам на возрождение России, серьезно затруднит ее сближение с Европой.

9. У России и Украины осталось очень мало времени для преодоления негативных тенденций в двусторонних отношениях. Через два-три года существующее пока окно возможностей может закрыться. По-видимому, не допустить этого можно только за счет быстрой мобилизации сохранившегося потенциала сотрудничества и снятия наиболее острых конфликтных тем. Помимо конкретных результатов в соответствующих сферах, ориентация на сотрудничество привела бы к общему оздоровлению климата в отношениях. Целесообразными видятся следующие действия, по мере возможности основанные на принципе "пакета":

- реструктуризация Россией на льготных условиях газовых долгов Украины, накопившихся до 1 января 2000 г., при условии оплаты текущих поставок и значительной части задолженности за 2000 г.;
- отказ Украины от практики несанкционированной откачки российского газа; в этом случае в перспективе вероятным мог бы стать постепенный переход к оплате транзита в денежной форме;
- ускорение процесса приватизации на Украине; в вопросе о приватизации (не концессии) газотранспортных сетей можно было бы вести речь о создании консорциума с участием европейских компаний;
- было бы целесообразно, чтобы правительства двух стран создали бы особый режим поддержки взаимных инвестиций (с тем, чтобы по возможности создать особо благоприятные условия для предпринимателей двух стран).
- создание на Украине "энергоострова", предполагающего поставки электроэнергии из России по льготным ценам при условиях, с одной стороны, оплаты поставок живыми деньгами, а с другой, закупка российскими предприятиями оборудо-

дования продукции украинских предприятий энергомашиностроительного комплекса (при конкурентоспособных ценах);

- ревизия межгосударственной программы экономического сотрудничества с целью выделения 2-3 крупных совместных проектов, возможно, в таких областях, как самолето- и ракетостроение, нефтепереработка и нефтехимия, металлургия, реализация которых имела бы перспективы на международном рынке;
- юридически обязывающая (не декларативная) фиксация отказа сторон от проведения демаркации государственной границы и введения визового режима; принятие обязательств сохранения свободы передвижения; достижение данной договоренности можно было бы увязать с введением особого торгового режима, близкого к режиму свободной торговли (сокращением перечня товаров, не попадающих под действие договора о свободной торговле в случае его заключения);
- налаживание взаимодействия в региональных организациях, прежде всего в ЧЭС;
- усиление координации действий по урегулированию конфликта в Приднестровье;
- ускорение работы по завершению создания правовой базы российского военного присутствия в Крыму;
- развитие сотрудничества в военно-морской сфере и особенно по вопросам ПВО в той степени, в которой обе стороны сочтут такое сотрудничество целесообразным;
- расширение взаимного присутствия в сфере высшего образования путем увеличения числа филиалов российских ВУЗов на Украине и создания их украинских аналогов в России; финансирование высшего образования, по-видимому, должно осуществляться страной, в которой находится головной ВУЗ;
- постепенное снятие административных ограничений, где они существуют, на присутствие российских СМИ в информационном поле Украины и содействие распространению украинских СМИ в России при понимании того, что СМИ будут развиваться пропорционально интересу к ним;
- стремление к изменению в положительную сторону тона изложения информации о событиях в соседней стране и ее политике;
- расширение контактов между элитами двух стран, что содействовало бы налаживанию общего взаимопонимания;
- проведение крупного совместного комплексного исследовательского проекта с целью выявления потенциала двустороннего сотрудничества и широкая публикация его результатов;
- укрепление механизма координации совместных действий, например, по линии Совета Безопасности РФ и Совета Национальной Безопасности и Оборона Украины.