



НАРКОМАНИЯ В РОССИИ: УГРОЗА НАЦИИ

Доклад подготовлен рабочей группой
под руководством С.А.Караганова, И.Е.Малашенко и А.В.Федорова
и представлен на VI Ассамблее СВОП 14—15 марта 1998 г.

ВВЕДЕНИЕ

Среди многих проблем, стоящих сегодня перед российским обществом, на одно из первых мест все увереннее выходит проблема наркомании как глобальная угроза здоровью населения страны и национальной безопасности в целом.

Масштабы и темпы распространения наркомании в стране таковы, что ставят под вопрос физическое и моральное здоровье молодежи и будущее значительной ее части, социальную стабильность российского общества в уже ближайшей перспективе.

Во многих развитых государствах сегодня существует система правового, медицинского, социального и прочего обеспечения реабилитации наркоманов одновременно с мощной пропагандистской кампанией против наркотиков.

В России, к сожалению, все это находится или в зачаточном состоянии, или отсутствует вообще. Такое положение на фоне роста числа наркоманов, количества преступлений, совершаемых под воздействием наркотиков, требует от общества принятия незамедлительных радикальных шагов.

Они должны быть сделаны как со стороны правительственных структур, так и со стороны средств массовой информации, учреждений культуры, а также национально ответственного бизнеса.

Мы считаем необходимым привлечь к проблеме наркомании в стране самое пристальное внимание тех, кто принимает решения и влияет на судьбы общества — исполнительной и, особенно, законодательной власти, руководителей средств массовой информации. Общество фактически не имеет иммунитета в отношении новой страшной угрозы. Оно беззащитно.

Цель данного доклада — постараться объективно показать ситуацию с наркоманией в стране и предложить комплекс мер по эффективной борьбе с ней как внутри страны, так и в международном масштабе с



учетом того, что наркомания стала одним из глобальных вызовов человечеству в целом.

Принципиально важно, чтобы в самое ближайшее время было значительно изменено отношение российского общества к проблеме наркомании: от существующего достаточно равнодушного к активному противодействию. Каждый должен осознать тот факт, что борьба с наркоманией начинается прежде всего с семьи, со школы, с института и оставаться в стороне, надеяться что государство сделает все без поддержки граждан, просто наивно и даже преступно.

ГЛАВА 1

НАРКОМАНИЯ В РОССИИ: ЦИФРЫ И ФАКТЫ

1.1. Распространение наркомании на территории бывшего Советского Союза и, в первую очередь, в России происходит угрожающими темпами.

Об этом свидетельствуют прежде всего статистические данные как Министерства внутренних дел Российской Федерации, так и органов здравоохранения России. Однако есть все основания полагать, что на самом деле ситуация выглядит еще более тревожно, чем показывает статистика.

1.2. За последние пять лет (1993—1997 гг.) количество наркоманов в стране возросло примерно в 3,5 раза и, по мнению специалистов, при сохраняющейся тенденции число наркоманов в России уже в следующем году может превысить уровень в 3 млн. человек.

Таким образом, с учетом прежде всего возрастной категории большинства наркоманов (13—25 лет), **под угрозой оказывается фактически треть нового поколения страны.**

Однако при этом нужно иметь в виду, что данные цифры говорят только лишь о лицах, которые регулярно употребляют наркотики так называемого «классического типа». Если же учитывать тех, кто употребляет различного рода «дурь», нюхает клей и т.п., то таких в стране насчитывается не менее 10 млн. человек.

Особое беспокойство российского общества должен вызывать тот факт, что за **последнее десятилетие в 6,5 раз увеличилось число женщин, употребляющих наркотики.**

Принципиально важно отметить то, что в России гораздо быстрее, чем в других странах, происходит переход от разного рода «псевдонаркотиков» к собственно наркотикам. Как показывают опросы московских школьников, такой переход занимает во все большем



количестве случаев не более месяца со всеми вытекающими из этого последствиями. Помимо этого, для России достаточно характерен и быстрый переход от «легких» наркотиков к «тяжелым».

За 6 месяцев 1996 г. среди больных опийными наркоманиями, находившимися на стационарном лечении в НИИ наркологии, героиновые наркомании — самые опасные трудно излечимые, если вообще излечимые — составляли 28,4 %. За тот же период 1997 г. — уже 74,4 %.

1.3. Особенно тревожит рост наркомании среди школьников, прежде всего в крупных городах, а также в студенческой среде — **в 6—8 раз за последние четыре года.**

По последним данным, в Санкт-Петербурге **каждый пятый** школьник уже познакомился с наркотиками, а во многих старших классах регулярно потребляют наркотики до трети учеников.

В Москве, в частности, в большинстве наиболее известных вузов наркомания принимает достаточно открытую форму.

Таким образом начинается процесс деградации значительной части тех, кто мог бы составить новую образованную и квалифицированную элиту государства, в которой оно действительно крайне нуждается на этапе перехода к рыночной экономике. Ведь подавляющее число наркоманов не доживает до 30 лет, а большинство из них становятся недееспособными еще раньше.

Средняя же продолжительность жизни наркозависимых после начала употребления наркотиков — 4—4,5 года.

1.4. Вызывает тревогу прежде всего то, что наркотики становятся все **более и более доступными молодежи**, что на российский рынок во все возрастающем объеме выбрасываются новые наркотические вещества, в том числе мощного разрушающего действия.

В частности, в школах Москвы отмечены факты массовой продажи наркотиков по сверхзаниженным ценам с очевидной целью обеспечить привыкание к наркотикам как можно большего числа школьников. Естественно, что впоследствии цена резко повышается. Фиксируются все чаще случаи и бесплатного (естественно на первом этапе) распространения наркотиков во многих регионах страны в молодежной среде.

В Приамурье в ходе акции «Жизнь без страха» установлено, что почти 50 % молодых людей употребляют наркотики.

1.5. В качестве наркотиков в России широкое распространение получили маковая соломка («кокнар»), опий-сырец («черняшка») и опийный раствор («султыга»), марихуана («травка», «шмаль»), эфедрин,



гашиш («план», «опилки»), ЛСД, метадон, героин, кокаин, «экстази» (метилендиоксиметиламфетамин) .

Вместе с тем особую опасность создает появление новых синтетических наркотиков, в том числе и создаваемых собственно в России.

За последние четыре года выявлено более трехсот различных лабораторий, в которых производились наркотики или шла работа над созданием новых. Характерно, что во многих из них работали профессиональные химики, сумевшие создать наркотические средства нового поколения. Часть таких лабораторий находилась в учебных заведениях, в частности в Москве.

Общий объем синтетических препаратов, изъятых в подобных лабораториях, **увеличился почти в 1,5 раза.**

1.6. Только в Москве и Санкт-Петербурге ежемесячный оборот наркорынка составляет порядка 90 млн. долларов, а в целом по стране за 1996 г. денежный оборот от продажи наркотиков составил почти **1,5 млрд. долларов.**

По предварительным данным в 1997 г. эта сумма может составить более 2,5 млрд. долларов. В то же время некоторые западные специалисты называют цифру в 5 и даже в 7 млрд. долларов.

В 1997 г. в России Санкт-Петербург занимает первое место по употреблению и обороту наркотиков.

«Норма прибыли» при операциях с наркотиками составляет от 300 до 2000 %. Известно, что килограмм героина в Афганистане стоит 9 тыс. долларов, то в Таджикистане — 25 тыс., а в Москве — до 150 тыс. долларов.

По последним данным, в сфере активной наркодеятельности только в Москве вовлечены порядка 20 тыс. человек.

1.7. При этом данные МВД РФ свидетельствуют о том, что число преступлений, связанных с наркотическими и сильнодействующими веществами, возросло с 16 255 до 96 645, то есть **почти в шесть раз.**

Из 10 имущественных преступлений практически каждые шесть совершаются наркоманами.

Подавляющее число из этих преступлений совершено лицами в возрасте **до 35 лет.**

1.8. Наркотики, как известно, требуют больших денег. Наркоману со стажем, использующему героин, требуется сегодня **ежедневно до 500 тыс. рублей на приобретение наркотика.** Естественно, что легальным путем



добыть эти деньги в подавляющем большинстве случаев не представляется возможным. Соответственно, наркомания в своем зародыше несет преступление.

1.9. Данные статистики неумолимо свидетельствуют о теснейшей связи роста наркомании в стране с ростом заболеваний СПИДом, вирусным гепатитом и другими серьезнейшими заболеваниями (только **1996 г. дал рост ВИЧ—инфекции в 8 (!) раз**. В результате этого значительно увеличиваются расходы государства по их лечению.

Одним из наиболее ярких примеров последнего времени является город Верхняя Салда на Урале. **В городе с населением в 52 тыс. человек инфицировано ВИЧ—инфекцией 36 человек (для сравнения: в Екатеринбурге с населением в 1,5 млн. человек инфицировано 15 жителей)**. Источником заражения послужила молодая семейная пара наркоманов, переехавшая с Украины и начавшая активно распространять наркотики.

За последние десять лет числа смертей от употребления наркотиков увеличилось в 12 раз, а среди детей — **в 42 раза (!)**.

Нельзя не обратить внимание на то, что, по данным МВД РФ, в стране **насчитывается примерно миллион беспризорных детей**. Среди этой категории наркомания становится повседневным явлением — практически **каждый второй** или уже попробовал, или уже употребляет наркотики на более-менее регулярной основе.

1.10. Новым опасным явлением стало появление «семейной наркомании», то есть случаев, когда один член семьи вовлекает в наркоманию других. Это особенно заметно на уровне молодых семей, прежде всего в Москве и других крупных городах. По предварительным данным, таких пар насчитывается уже несколько десятков тысяч.. Зафиксированы случаи, когда малолетних детей в наркоманию вовлекали собственные родители.

1.11. Крайне тревожные данные, связанные с наркоманией, поступают из Вооруженных Сил страны. По многим регионам, в частности Москва, Подмосковье, Калининград, в последние два—три года **практически каждый 12-й призывник** пробовал наркотики. А каждый тридцатый принимал их более-менее регулярно.

Если в 80-х гг. употребление наркотиков в армии было достаточно большой редкостью (за исключением военнослужащих, участвовавших в боевых операциях в Афганистане), то сегодня это стало одной из серьезных проблем — случаи употребления наркотиков и распространения их в армейских коллективах есть во всех без исключения военных округах и насчитываются сотнями.



По предварительным данным, **только за 1996 г. в армии были осуждены более ста человек, связанные с распространением наркотиков.**

1.12. Если в советское время случаи регулярной доставки наркотиков в места заключения преступников были достаточно редкими, то в настоящее время практически во всех исправительных заведениях страны приходится сталкиваться с возрастающим и, главное, хорошо организованным потоком поставки наркотиков. В том числе это касается и мест, где находятся несовершеннолетние преступники.

По некоторым предварительным данным, в последние годы ежегодно в зоны (на «грев») **передавалось от 100 до 200 кг различных наркотиков.**

В местах заключения сегодня находится около одного миллиона человек — таким образом формируется гигантская база для расширения потребления наркотиков на перспективу.

1.13. Статистические данные и данные врачей наркологических диспансеров показывают, что в России излечиваются (то есть выдерживают без наркотиков более одного года) **всего лишь 5—6 % наркоманов.**

И то эти данные связаны прежде всего с крупными городами. В малых городах или в сельской местности шансов на излечение практически нет в виду отсутствия и специалистов, и центров по реабилитации.

1.14. Число больных с установленным впервые в жизни диагнозом «наркомания» в 1996 г. по сравнению с 1995 г. увеличилось на 34 %, токсикоманией — на 42 %, злоупотребляющих наркотическими средствами — на 25 %.

К началу 1994 г. в медицинских учреждениях России было зарегистрировано с диагнозом «наркомания» 38,7 тыс. человек, к концу 1994 г. — 49,9 тыс., к концу 1995 г. — 65 тыс., а на начало 1997 г. — 88 тыс. человек. **То есть за четыре года количество больных в России выросло более чем в 2 раза. Но эта цифра не показывает реальной динамики.**

Число подростков, состоящих под диспансерным наблюдением на конец 1996 г., почти **в 11 раз** превышает уровень 1992 г.

Если учесть, что истинное число наркоманов, как принято считать специалистами, **в 10 раз** превышает число зарегистрированных больных, то общее их количество в России в настоящее время приближается к миллиону человек.



ГЛАВА 2

ОСНОВНЫЕ МАРШРУТЫ ПОСТУПЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ И ПУТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

2.1. В настоящее время Россия притягивает торговцев наркотиками по двум основным причинам: **огромный, практически неосвоенный, внутренний рынок и одна из ключевых стран в схеме транзита наркотических средств.**

Есть определенные различия в объемах, типах и формах перемещения наркотиков в каждой сфере.

2.2. Для внутреннего рынка **основной поток наркотиков идет со среднеазиатского направления** — Афганистан, Пакистан и бывшие республики Советского Союза — Таджикистан, Узбекистан, Киргизия, Казахстан и пока еще в очень небольшой степени Туркмения. Это прежде всего героин и опиум.

2.3. Как известно, первый мощный вал наркотиков из Афганистана на территорию Советского Союза обрушился в период афганской войны. В настоящее время существует мощная, хорошо отлаженная сеть поставок наркотиков с территории Афганистана, где производством наркотиков занято несколько десятков тысяч человек. По данным Комитета ООН по контролю за распространением наркотиков, **Афганистан в год поставляет на черный рынок около 300 опия.**

Кроме того, участились случаи переправки в Россию чистого героина, вырабатываемого в лабораториях на территории Пакистана.

Основной поток идет через Таджикистан, границу с которым полностью закрыть невозможно с учетом происходящих там событий. Находящиеся в Таджикистане российские пограничники по многим причинам не в состоянии сколь-либо эффективно противостоять наркопотоку, хотя делают для этого все возможное.

Вместе с тем факты появления в последнее время крупных партий наркотиков в Москве и других крупных городах страны, в первую очередь героина, заставляют не исключать возможность использования наркодельцами самолетов российской военно-транспортной авиации (как известно, подобные случаи имели место во время афганской войны).

По данным Федеральной пограничной службы, на таджикско-афганской границе задерживается **не более 5—10 %** направляемых в (или через) Россию, наркотиков.



Реальная цифра может стать ясна, если принять во внимание, что объем задерживаемых наркотиков составляет ежегодно **более полутора тонн.**

Из Таджикистана наркотики поступают далее в основном в Киргизию, где город Ош стал за последние годы главным перевалочным пунктом для наркомафии.

Можно отметить тот факт, что при проведении целого ряда операций против наркомафии в руки правоохранительных органов не раз попадали руководители различных структур этого города.

Далее наркотики доставляются в Россию, как с помощью курьеров, так и, особенно с территории Казахстана, с помощью грузового автотранспорта.

Однако в последние три года весьма значительная по объему масса наркотиков переправляется в Россию и в страны Западной Европы из Афганистана и Пакистана в контейнерах с различными товарами — как сельскохозяйственными, так и промышленными.

Можно, в частности, назвать пример с транзитом из Афганистана в Голландию через опять же Санкт-Петербург контейнеров, в которых находилось 1,75 тонны гашиша.

Усиление наркопотока через Среднюю Азию в Россию связано не только с той слабоконтролируемой ситуацией, которая существует на южном направлении, но и также с тем, что Иран ввел не так давно смертную казнь для любого наркоторговца и использовавшиеся ранее маршруты через его территорию стали слишком опасны.

В целом экспансия опиума по азиатскому направлению увеличилась с 1992 по 1996 г. в 13 451 раз.

2.4. Определенная часть наркотиков, прежде всего маковая соломка, поступает с территории Украины, причем масштабы поставок с каждым годом все возрастают и, например, факты задержания партий в десятки килограммов сенсацией уже не являются.

С достаточным основанием можно сказать, что **Украина уверенно превращается в основного поставщика наркотиков опийной группы.** При этом особенно следует отметить то, что основными производителями и поставщиками этих наркотиков в Россию являются шесть областей Западной Украины, включая Ивано-Франковскую, Черновицкую и Львовскую области.

Статистика показывает, что с 1991 по 1996 г. количество изъятой соломки мака возросло с почти **6 тыс. кг до 19 100 кг, то есть более чем в три раза.**



Если в 1991 г. было изъято 63 кг опия, то в 1996 г. эта цифра возросла до 1400 кг.

Также во все большей степени налаживается поступление различных видов наркотиков из Азербайджана и Грузии. Из Азербайджана доставка идет прежде всего автотранспортом вместе с фруктами и овощами.

2.5. Собственно внутри Российской Федерации основной зоной нелегального выращивания конопли остается Дальний Восток. Однако следует признать, что обозначилась четкая тенденция к появлению плантаций конопли (хотя и небольших по площадям) в европейской части России, а также на Урале и в Восточной Сибири.

2.6. Резко возросло число случаев «огородничества», когда конопля выращивается на приусадебном участке. Даже в Подмосковье в последние годы выявляется более ста случаев выращивания конопли в дачных поселках.

В целом только в 1996 г. по данным МВД выявлено 28 тыс. фактов незаконных посевов нарколокультур, уничтожено **более 3 тыс. гектаров (!)** дикорастущих наркотикосодержащих растений.

Если в 1990 г. общие площади выявленных незаконных посевов опийного мака, масличного мака и конопли составляли 9,5 тыс. гектаров, то в 1996 г. это уже 27,4 тыс. гектаров.

2.7. В последние два года стал очевидным рост поставок наркотиков в Россию **из стран Латинской Америки**. Пока что эти поставки носят больше транзитный характер и ориентированы прежде всего на потребителей в странах Западной Европы и в США. Россия в этом случае выступает или как транзитный пункт или как перевалочная база.

Одним из наиболее ярких примеров возрастания объемов поставок является факт задержания в Санкт-Петербурге в 1996 г. партии наркотиков из Колумбии (под видом мясных консервов) — кокаина — общим весом почти тонну и стоимостью порядка 100 млн. долларов.

Естественно, что такой объем не предназначался исключительно для России (с помощью такой партии можно было бы «посадить на иглу» почти миллион человек), а основная часть предназначалась для последующего транзита. При этом получателем груза была одна из российских фирм в Санкт-Петербурге.

2.8. Следует со всей очевидностью констатировать, что международный наркобизнес начал практическую работу **по включению в сферу своего влияния российского рынка (с перспективой реального контроля над ним)** с целью прямых поставок наркотиков (прежде всего героина и кокаина), отмыва наркодоолларов, и освоения в целях



безопасности новых маршрутов транзита наркотиков из Латинской Америки в Европу.

2.9. По-прежнему, несмотря на крупные партии, основная масса наркотиков в Россию доставляется с помощью наркокурьеров.

Задержание партий героина до двух килограммов в аэропортах Москвы уже не является чем-либо сверхъестественным.

Характерно, что для роли наркокурьеров на южном направлении используются прежде всего жители среднеазиатских республик, что, в частности, связано с высоким уровнем безработицы, существующем, например, в Таджикистане. Однако участились случаи перевозки наркотиков из этого региона российскими гражданами, в том числе и железнодорожным транспортом.

Из-за рубежа, в частности из Латинской Америки, наркокурьерами являются прежде всего граждане Нигерии и Афганистана. Однако в последнее время увеличилось число граждан России, в частности, вербуемых из числа «челноков». За последние три года в различных странах за перевозку наркотиков было задержано около 100 человек — российских подданных.

2.10. Скорость и масштабы распространения наркотиков по территории России за последние пять лет позволяют говорить о том, что мы столкнулись с **пандемией**. В той или иной степени механизмы распространения наркотиков действуют практически во всех 89 субъектах Российской Федерации.

2.11. В принципе при этом на территории Российской Федерации можно выделить несколько основных зон распространения наркотиков. Безусловно, пальму первенства по потреблению наркотиков держат Москва, Санкт-Петербург, однако заметный рост идет по многим другим регионам — Краснодарский край, Калининградская область, Свердловская область, Республика Дагестан, Хабаровский край и Приморский край, Московская область.

2.12. Совершенно очевидно влияние распространения наркотиков на криминогенную ситуацию. В той же Московской области, в частности, за пять лет количество наркопреступлений **возросло в 12 раз (!)**. При этом за последние полтора года были осуждены и отправлены за решетку лишь немногим более десяти крупных наркодельцов.

Только за первую половину 1997 г. было совершено 81,8 тыс. преступлений, связанных с наркотическими и сильнодействующими средствами.



2.13. Особенность Москвы и Подмосковья заключается в том, что сюда идет прежде всего основная часть дорогих и сильнодействующих наркотиков — героина, кокаина, эфедрона.

Значительная часть их распространяется в криминальной среде, однако налицо тенденция расширения социальной сферы — участились случаи употребления этих наркотиков бизнесменами, представителями артистической элиты и шоу-бизнеса.

По некоторым данным, среди ведущих российских артистов практически каждый второй или принимал, или принимает наркотики этого типа в настоящее время (в частности, в большую «моду» входит кокаин, который пытаются называть «наркотиком интеллектуалов»).

2.14. Практически во всех крупных городах, особенно в Москве и Санкт-Петербурге в течение последних трех лет значительно (в десятки и сотни раз) увеличилось распространение самого популярного молодежного наркотика последнего десятилетия — метилendioксиметиламфетамин (МДМА), который в просторечии зовется «экстази».

Этот наркотик является сильным стимулятором со слабым галлюциногенным действием, который воздействует на организм в течение 6—8 часов. В 1971 г. МДМА был признан особо опасным психотропным препаратом и внесен в список № 1 Конвенции о психотропных веществах.

В США, где он был запрещен еще в 1985 г., и в большинстве европейских стран относится к категории «А» наряду с героином, крэком.

Основной канал распространения «экстази» — это молодежные дискотеки и высшие учебные заведения. В частности в Москве, практически в 90 % дискотек можно приобрести этот наркотик, причем практически открыто (к примеру в Великобритании за распространение МДМА можно получить пожизненное заключение), хотя нужно отметить, что в последние месяцы правоохранительные органы столицы значительно усилили внимание к основным центрам распространения «экстази».

Что касается основных каналов поступления «экстази», то их в настоящее время три: Нидерланды, Польша и Германия. Во всех трех странах налажено мощное нелегальное производство МДМА, во многом ориентированное и на Россию (в частности с учетом того, что, как и в других странах, «экстази» стал неотъемлемой частью «рейв-культуры», активно осваиваемой российской молодежью).

Доставка «экстази» осуществляется прежде всего курьерами — как российскими гражданами, так и иностранцами — автомобильным, железнодорожным и авиационным транспортом из указанных выше стран.



Особое внимание к этому наркотику проявляют криминальные структуры с учетом того, что прибыль на операциях с «экстази» достигает 2000 %.

По всем имеющимся данным, следует ожидать в самое ближайшее время нового всплеска распространения этого наркотика в России с учетом того, что за последние 5—6 месяцев наметилась отчетливая тенденция к расширению географии его распространения.

2.15. Серьезной проблемой России является также и то, что в стране в настоящее время существуют достаточно большие сложности с системой эффективного контроля на химических и фармацевтических предприятиях, использующих наркотики и их составляющие. Таких по стране насчитывается несколько сотен.

Здесь есть две основные проблемы — прямые хищения наркосодержащих составляющих (таких случаев ежегодно насчитывается более двухсот) на предприятиях и неучтенное производство наркопрепаратов (по некоторым данным, оно составляет от 3 до 5 % от общего объема продукции указанных выше предприятий).

Кроме того, за последние четыре года практически в семь раз возросло число случаев хищений наркотических веществ из больниц и аптек, а также в три раза число случаев получения наркосодержащих препаратов по поддельным рецептам.

ГЛАВА 3

НАРКОМАФИЯ В РОССИИ

3.1. До конца 80-х гг. Советский Союз считался, как известно, страной достаточно благополучной в отношении распространения и потребления наркотиков.

Естественно, что в стране было налажено производство наркотиков различного типа, хотя и в небольших объемах. Это производство это было сугубо нелегальным и было ориентировано на потребление весьма узким «специфическим» контингентом — криминальными элементами в «зонах» и на свободе.

Кроме того, часть наркорынка объективно замыкалась на республики Средней Азии, где легкие наркотики рассматривались зачастую элементом национального быта и их потребление воспринималось как достаточно обыденное явление.

3.2. В настоящее время в России идет процесс формирования **наркомафии** в прямом смысле этого слова — **многопрофильной**



структуры, включающей в себя организацию производства, переработки, транспортировки и распространения наркотических средств в общенациональных масштабах.

По структуре отечественная наркомафия состоит из трех частей, представляющих классическую мафиозную пирамиду.

В первую, составляющую ее основание, входят розничные торговцы, которых только в Москве несколько тысяч человек.

Вторая часть — средние оптовики и перевозчики с «боевыми группами» для охраны товара в пути и торговцев на местах.

Третья часть — верхний эшелон, который сам не имеет никакого непосредственного дела с наркотиками. Его задача — планирование операций и отмыв полученных денег.

Особенность заключается в том, что, в силу вполне понятных обстоятельств, она не может быть «русской мафией» в этническом смысле этого слова.

Преступные группировки, действующие в различных регионах России, редко являются мононациональными по своему составу и, кроме того, вынуждены сотрудничать с теми структурами, которые действовали весьма активно на территории бывшего СССР — прежде всего с преступниками из Таджикистана, Казахстана, Грузии, Азербайджана.

3.3. Именно последние являются в ряде регионов главной действующей силой на рынке наркотических веществ. В частности в Москве и Подмосковье азербайджанцы контролируют практически 100 % торговли героином и метадоном, а также значительную часть рынка марихуаны.

3.4. Кроме этого, по данным ГУВД, в настоящее время в Москве наркобизнесом занимается несколько тысяч иностранцев. В столице уже более трех лет существуют общины иностранных граждан, занятых наркоторговлей — самыми крупными из них являются афганская, китайская и вьетнамская.

Афганская группировка специализируется на доставке из Афганистана прежде всего героина через республики Средней Азии и частичным сбыте в Москве. Основное внимание ею по-прежнему уделяется переброске наркотиков через Россию в Западную Европу и США.

Китайцы замечены в распространении различных видов синтетических наркотиков, в то время как вьетнамцы понемногу занимаются всем спектром.



Следует отметить, что за последние два года почти в десять раз возросли объемы эфедрина, нелегально ввозимого на территорию России из Китая, особенно на Дальнем Востоке с последующей доставкой в другие регионы.

Для Москвы и Подмосковья также характерен факт наличия нескольких сотен нигерийских «пушеров» (толкачей наркотиков), которые предпочтение отдают торговле кокаином и героином. При этом следует что в самой Нигерии наркотики не производятся, а нигерийцы, в первую очередь студенты, выступают одними из основных перевозчиков-наркокурьеров, специализируясь преимущественно на доставке наркотиков в Россию из стран Западной Европы.

Если в 1992 г. за наркодеяния было задержано 1549 граждан из бывших советских республик, то в 1996 г. уже 3188.

Что касается иностранцев (в полном смысле этого слова), то в 1992 г. таких было задержано 19 человек, а в 1996 г. — 2 882 человек. Эта цифра, кстати, весьма наглядно также свидетельствует о значительном расширении российского наркорынка — рост в 151,6 раз!

3.5. На сегодняшний день при всем возрастающем сотрудничестве и взаимодействии основных наркогруппировок в стране и расширении их международных связей в России пока еще не сложился какой-либо явный наркокартель типа «медельинского», который мог при определенных условиях начать активно входить не только в экономическую, но и в политическую власть.

3.6. Это, однако, не означает, что такая опасность отсутствует на перспективу. Наоборот, в условиях интернационализации преступности и все более широкого выхода российских преступных групп на международную арену, она только возрастает. Достаточно сказать, что **практическая каждая операция по пресечению крупных поставок наркотиков показала наличие того или иного зарубежного звена в цепи.**

3.7. В течение последних трех лет состоялось по крайней мере четыре встречи руководителей российских преступных группировок в наиболее влиятельными в мире наркобизнеса структурами из США и Латинской Америки. Две из них прошли в Колумбии, одна на островах Карибского бассейна и одна в США.

На них, по имеющейся информации, обсуждался вопрос о **глобализации сотрудничества в сфере распространения наркотиков и создании благоприятных политических условий для этого на национальном уровне.**



По имеющимся данным, основным партнером российской оргпреступности в наркобизнесе с латиноамериканской стороны является крупнейший колумбийский картель Кали, специализирующийся в отношении России на поставках кокаина.

О выгоде зарубежных криминальных структур свидетельствует хотя бы то, что в начале 90-х гг. цена 1 грамма кокаина в Москве достигала 200—250 и более долларов США при стоимости этого же количества в странах производителях в 20—30 долларов США. Сегодня цена на кокаин в России снизилась минимум в два раза, однако потребление в массе выросло, так что доходы зарубежной наркомафии, обеспечивающей поставки кокаина в Россию, не слишком снизились.

С этой точки зрения предупредить негативное развитие событий — создание аналогичного картеля в России — и, по возможности, исключить его полностью — основная задача государства и всех его органов, прежде всего правоохранительных.

3.8. Следует особо выделить проблему **отмывания денег** наркомафией в России. Речь идет о гигантской сумме — порядка одного миллиарда долларов, которые отмываются преимущественно непосредственно здесь.

Прежде всего речь идет об отмыве через подставные структуры, связанные с оборотом наличных денег. В частности это рестораны, игорные заведения и т.д.

Кроме этого, наличные деньги, сдаваемые продавцами в «каассу», активно обмениваются представителями этих структур в обменных пунктах ряда банков на наличную иностранную валюту. Последний тому пример, когда в Москве фирма «Шерхан» (учрежденная афганцами) ежедневно обменивала десятки (а порой даже сотни) миллионов рублей в пунктах МДМ-банка и банка «Русские финансовые инициативы».

Новым направлением с 1996 г. стало приобретение на наркоденьги акций различных российских предприятий, преимущественно топливно-энергетического комплекса и телекоммуникационного рынка. По некоторым данным, на эти цели в 1996 г. было истрчено не менее 900 млрд. рублей.

3.9. Нужно констатировать, что в России уже состоялся процесс формирования «нарколобби», которое обеспечивает достаточно сильное давление на различные круги, в том числе на законодателей как федерального, так и регионального уровней с целью не допустить изменений в сторону ужесточения борьбы с наркоманией в законодательстве страны.



Часть этого лобби действует публично — это, в частности, Радикальная партия и некоторые другие объединения, которые открыто занимаются проведением широкой пропагандистской кампании, включающей в себя издание книг и листовок, брошюр и газет с материалами по философии и практике приема наркотиков. **Общий тираж нарколитературы, по самым осторожным оценкам, за последние пять лет превысил миллион экземпляров.**

ГЛАВА 4

БОРЬБА С НАРКОМАНИЕЙ ЗА РУБЕЖОМ: ПРОБЛЕМЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ

4.1. Проблема наркомании — проблема все большего числа государств. Существуют различные национальные модели борьбы с распространением и потреблением наркотиков, которые можно условно свести в три группы.

4.2. Первая группа — «группа жесткой политики», в которой борьба ведется самыми жесткими средствами, вплоть до смертной казни, и законодательство в отношении распространителей наркотиков максимально ужесточено. К ним относятся в первую очередь Малайзия, Иран и Пакистан.

Статистические данные при этом свидетельствуют, что, несмотря на такие меры, количество преступлений, связанных с наркотиками (в частности с их транспортировкой) все же возрастает ежегодно на 2—3 %.

4.3. Вторая группа — «группа жесткого контроля». Здесь осуществляется жесткий контроль за всеми видами наркотиков, идет активное противостояние наркомафии, но крайние меры не предпринимаются. К ним относятся, в частности, США, Великобритания, Франция. В США, например, в большинстве штатов существует наказание не только за хранение и употребление, но и даже за попытку приобретения наркотиков. В Англии и Франции наркоманов в судебном порядке отправляют на принудительное лечение. Однако надо отметить, что в последние три года в этих странах отмечается движение в сторону большего ужесточения.

Одновременно в этой группе стран, прежде всего в США, борьба с наркотиками в сфере закона сочетается с мощнейшей информационно-пропагандистской кампанией, направленной прежде всего на наиболее уязвимые категории населения — безработных, учащихся школ и студентов.



Это связано прежде всего с осознанием того, что наркомания несет гигантские потери для общества — ежегодно ущерб от нее составляет примерно 150 млрд. долларов.

4.4. Третья — «либеральная группа». Наиболее известным ее представителями является Голландия, а также Швейцария (г. Цюрих).

Следует сразу отметить, что неверен укоренившийся, в том числе и в России, миф о том, что в Голландии существует полная легализация наркотиков. Дело обстоит не так.

Начавшаяся с середины 50-х гг. легализация «мягких» наркотиков (прежде всего марихуана), не привела в конечном счете к расширению списка разрешенных к распространению наркосредств.

Действительно, при этом частично стабилизировалось число противоправных действий, связанных с наркотиками, однако кардинального изменения не произошло. Более того, Голландия, в первую очередь, Амстердам, превратилась в «наркотическую яму Европы».

Голландское правительство считает, что в стране существуют достаточные возможности как эффективного контроля за наркоманами при том, что в стране нет собственных «сырьевых запасов» и баз их производства, так и мощная система благотворительности и медицинской помощи наркоманам. Вместе с тем оно не учитывает фактор толерантности, то есть потребность наркомана в постоянном увеличении дозы.

Есть пример Испании, правительство которой последовало в 1985 г. за Голландией. **В результате за десятилетие число только зарегистрированных наркоманов возросло с 200 тыс. человек почти до 1,6 миллионов.**

4.5. Особенность нынешней ситуации заключается в том, что в рамках «Европы без границ» Голландия укрепляет свое положение как центра распространения наркотических средств и это вызывает более чем беспокойство многих государств, прежде всего Франции, где рост преступлений, связанных с «голландским следом», составил за последние три года почти 20 %.

4.6. На пути борьбы с наркотиками наибольшего успеха добились США — за последнее десятилетие количество лиц, употребляющих наркотики, сократилось вдвое.

Одна из главных причин этого — борьба с наркотиками стала действительно общенациональной и включает в себя как усилия по правительственной линии, так и по линии неправительственных структур



типа движения «За Америку, свободную от наркотиков» (некоторые материалы прилагаются).

Вот ключевые элементы этой борьбы:

- признание проблемы наркомании как общенациональной и выработка долгосрочной программы—стратегии на десять лет;
- выделение необходимых финансовых ресурсов для правоохранительных структур для ведения активной борьбы как внутри страны, так и за ее пределами;
- широкое международное сотрудничество с целью предотвращения поступления наркотиков на территорию США;
- четко ориентированная пропагандистско-информационная кампания (прежде всего на молодежь начиная с девяти лет) по принципу — легче предотвратить употребление наркотиков, чем заниматься лечением больных;
- целенаправленное и широкое подключение общественных движений и структур на всех уровнях — от общенационального до коммун;
- привлечение к кампании против наркотиков наиболее значимых политических (включая Президента США) и общественных деятелей (в частности звезд кино- и шоу-бизнеса, спортсменов);
- максимально возможное использование семьи как основы противодействия наркотикам;
- стимулирование коммерческих и финансовых структур, принимающих участие в борьбе против наркотиков.
-

При этом необходимо отметить, что расходы на антинаркотическую кампанию в США за последние годы составляли порядка одного миллиарда долларов ежегодно.

4.7. На международном уровне определенные усилия предпринимаются со стороны прежде всего Организации Объединенных Наций, где действует Комитет по контролю за оборотом наркотиков.

Прежде всего это шаги информационного плана, связанные с проведением глобального мониторинга состояния дел с наркотиками и выработки общих рекомендаций правительствам в плане борьбы с наркоманией. Проблема наркомании поднимается практически во всех ключевых документах ООН и ее специализированных организаций (в частности Всемирной организации здравоохранения).



Во-вторых, оказание практической помощи ряду стран-производителей наркотиков в плане переориентации крестьян на выращивание сельскохозяйственных структур (в первую очередь в ряде государств Латинской Америки).

В-третьих, ведение реестра запрещенных нарковеществ. В настоящее время он включает в себя около 200 разновидностей, **из которых только семь являются натуральными, а остальные — синтетическими.**

ГЛАВА 5

ЧТО НЕОБХОДИМО ДЕЛАТЬ В РОССИИ?

5.1. Нужно публично признать, что проблема распространения и употребления наркотиков в России является общенациональной проблемой, которая требует незамедлительных действий со стороны государства, поскольку по своим долгосрочным последствиям она должна быть отнесена в категорию прямых угроз национальной безопасности России. Причем признание это должно быть сделано на самом высшем уровне.

5.2. В российском обществе до сих пор не сложилось должного понимания этой угрозы как социальной стабильности общества, так и угрозы здоровью нации как таковой.

Проблема наркомании не всегда вычленяется как самостоятельная, зачастую рассматриваясь в общем контексте преступности.

Переломить такое положение необходимо и сделать это можно при привлечении всех основных структур общества и государства — от правоохранительных органов до органов здравоохранения и образования. Шаги, даже самые решительные, только на одном из участков, ничего не дадут.

5.3. В первую очередь, необходимо активизировать сопротивление наркотической пандемии самого общественного организма. Необходима мощная информационно-пропагандистская кампания, кампания социальной рекламы.

Она должна быть направлена на молодежь, родителей, руководство государства. СМИ могут и должны сыграть ключевую роль в защите общества от этой новой напасти. Любая акция СМИ будет спасать сотни людей. А любая, пусть самая ограниченная кампания — сотни тысяч.

5.4. Полезный импульс могло бы дать специальное обращение Президента России по проблеме наркомании к российскому обществу и персональное патронирование им всего комплекса мер, предпринимаемых



в борьбе с наркотиками как на государственном, так и на общественном уровнях.

5.5. Стимулом привлечения внимания общества к проблеме наркомании было бы проведение специальных открытых слушаний в Государственной Думе уже в начале 1998 г.

5.6. В Российской Федерации принята Концепция государственной политики по контролю за наркотиками (утверждена Президентом Российской Федерации 22 июля 1993 г.).

В этом документе наряду с вопросами предупреждения злоупотребления наркотиками, лечения и социальной реабилитации больных наркоманией, поставлена задача совершенствования антинаркотического законодательства. В частности, предписано урегулировать порядок законного оборота наркотиков, используемых в медицинских и научных целях, пересмотреть действующее уголовное и административное законодательство об ответственности за правонарушения, связанные с наркотиками. Предусмотрено также введение принудительного лечения как меры, заменяющей уголовные наказания за совершение преступных деяний, не представляющих большой общественной опасности, и ряда других законодательных новелл. Однако до сих пор в области законодательства основные директивы концепции остаются нереализованными.

В июле 1994 г. была образована правительственная комиссия по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту. Задача комиссии — проведение единой стратегии и тактики, координация усилий различных государственных органов в этой работе. Руководство Комиссией возлагается на вице-преьера правительства.

К сожалению следует отметить, что по целому ряду причин, в том числе объективного характера, эффективность работы этой комиссии оказалась близкой к нулевой.

Имеющаяся федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 1995—1997 годы» (принята постановлением Правительства 3 июня 1995 г.) предусматривала также комплекс мер и шагов, включая разработку аналитических проектов, кампании в средствах массовой информации и в учебных заведениях.

Однако она не получила необходимого финансирования как из федерального, так и из местных бюджетов. По мнению экспертов, она также останется лишь на бумаге и не принесет какого-либо позитивного эффекта.



5.7. Сегодня очевидна необходимость оперативного решения вопроса об укреплении на всех уровнях подразделений МВД, занимающихся борьбой с незаконным оборотом наркотиков. При этом особое внимание должно быть уделено ключевым зонам — Москва и Санкт-Петербург, Калининград, Краснодарский край и Северный Кавказ, и Дальний Восток.

5.8. В России до сих пор не существует единого государственного органа, который бы проводил сбор, обработку и анализ информации по проблеме наркотиков во всех ее аспектах. Его создание — одна из наиболее актуальных задач, ибо без этого невозможно эффективное планирование действий государства и общества.

5.9. Проблемы распространения наркотиков и борьбы с наркоманией должны быть рассмотрены на уровне руководителей стран СНГ с учетом именно того, что на территорию России основной поток наркотических средств поступает прежде всего с Украины, из Таджикистана и Киргизии, а также из Азербайджана и Грузии.

Россия может занять достаточно жесткую позицию в случае отказа партнеров по СНГ реально сотрудничать в этом вопросе (ведь не секрет, что, в частности, в Киргизии и Таджикистане, а также в Азербайджане власти порой только демонстрируют активность, на деле покрывая наркодельцов и даже оказывая им определенную помощь). В частности, часть средств, выделяемых Россией из своего бюджета на поддержание жизнедеятельности СНГ, может быть заблокирована до принятия соответствующих устраивающих Россию решений.

5.10. Совершенно очевидно, что борьба с наркотиками требует активизации и развития международного сотрудничества. Речь должна идти как о совершенствовании законодательной базы такого сотрудничества (подписание двусторонних соглашений), так и о практическом сотрудничестве, в частности при проведении операций по контролю за транзитом наркотиков через территорию Российской Федерации.

Со страны России будет правильным добиваться **включения проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотиков в повестку дня саммитов с лидерами наиболее развитых государств мира на постоянной основе.**

5.11. Необходимо создание совместными усилиями всех правоохранительных органов **специального банка данных, в который должны быть включены все лица, имеющие отношение к поставкам и распространению наркотиков.** При определенных условиях доступ к этому банку должны иметь представители правоохранительных органов других стран, прежде всего тех, с кем необходимо наиболее плотное



сотрудничество в борьбе с наркобизнесом (США, ФРГ, Великобритания, Нидерланды, Китай).

5.12. Кроме этого, представляется целесообразным **ограничить (с учетом, правда, имеющихся межгосударственных соглашений) возможность появления в России лиц, участвующих в наркоторговле или даже просто подозреваемых в этом.** В частности, речь может идти о специальных штампах в паспортах граждан ближнего зарубежья, наличие которых сделает невозможным их пребывание на территории Российской Федерации.

5.13. Учитывая систему распространения наркотиков в городах, прежде всего в крупных, максимально содействовать проведению общенациональной кампании «Зона, свободная от наркотиков». При этом особое внимание обращать на учебные заведения и места отдыха молодежи. Разработать систему поддержки, как моральной, так и финансовой, учреждений, центров и торговых объектов, которые готовы участвовать в данной кампании.

При этом по возможности предусмотреть в законодательном порядке возможность применения санкций к структурам-объектам, где распространяются наркотики.

(В конце ноября 1997 г. Московская городская Дума приняла за основу Закон «О санкциях к организациям и предприятиям, проводящим на территории города деятельность, способствующую распространению наркомании и токсикомании в Москве».

Он, в частности, предусматривает, что если при проверке дискотеки сотрудники милиции обнаружат людей, находящихся в состоянии наркотического опьянения, или установят факты употребления, распространения наркотиков, то будет составлен протокол и в отношении фирмы-устроителя мероприятия. На основании этого протокола московские власти смогут принимать решение о наложении штрафа до 500 минимальных оплат труда. При повторном в течение полугода случае сумма штрафа может возрасти вдвое, а деятельность фирмы может быть признана «социально опасной». Закон также предусматривает наказания к злостным нарушителям, включая изъятие патентов и лицензий, а также расторжение договоров аренды).

5.14. С учетом статистических данных о том, что самый опасный возраст с точки зрения вовлечения в наркоманию — 12—17 лет — разработать специальную программу «Молодежь и наркотики», в которой основное внимание уделить психологическому воздействию на эту возрастную группу, в первую очередь через средства массовой



информации, активно используя при этом имеющийся зарубежный опыт, прежде всего США.

Речь идет о кампании непрерывного действия, которая охватывает все основные направления:

- средства массовой информации;
- учебные заведения всех уровней;
- органы законодательной и исполнительной власти.

Принципиальная особенность проведения такой кампании в Российской Федерации должна заключаться в том, чтобы она сочетала бы в себе тесное взаимодействие государственных органов с общественными силами. Практика последних двух лет показывает, что шаги только по одной линии не приносят желательного результата. Не следует надеяться, что можно добиться реального эффекта только лишь благодаря усилиям отдельных лиц или общественных структур.

При этом для России принципиально важно, чтобы такая кампания не оставалась только лишь на уровне федерального центра, а получила бы реальную поддержку со стороны руководителей субъектов федерации. При этом необходимо предусмотреть выделение соответствующих средств в бюджетах всех уровней.

5.15. Особое внимание нужно уделить созданию практически в каждом регионе Российской Федерации Центров реабилитации лиц, употребляющих наркотики.

5.16. Федеральное законодательство не содержит какие-либо реальные преграды на пути вторжения наркобизнеса в духовную жизнь российского общества. Случаи прямой пропаганды наркотиков, в частности некоторыми «звездами» музыкального мира, а также журналистами, фиксируются все чаще.

В этой связи представляется целесообразным внести соответствующие поправки, в частности в такие законы как «О средствах массовой информации», «О рекламе», «О государственной поддержке средств массовой информации и книжной продукции» и другие.

5.17. Необходимо осуществление постоянного и полномасштабного мониторинга злоупотребления наркотиками, их оборота и преступности, связанной с ними. Имеется в виду, что он должен включать в себя непрерывное проведение репрезентативных выборочных исследований с целью сравнительно точного выяснения латентного массива нелегального производства, сбыта и потребления наркотиков, их структур и источников. При этом необходимо создание специального банка данных, содержащего



разностороннюю информацию по всей проблематике наркомании и наркобизнеса.

5.18. Целесообразно более широкое применение новых технических средств для борьбы с транспортировкой наркотиков, в частности газоанализаторов, которые способны улавливать наркотические микрочастицы в любых средах. Такими приборами должны быть оборудованы все таможенные посты, а также они должны находиться в распоряжении подразделений МВД на транспорте и в зонах наиболее активного распространения наркотиков.