

Внешняя политика – цель или средство?

Внешняя политика – это один из видов социальной деятельности, направленный на сохранение или изменение миропорядка (М.А. Хрусталев).

Как следует из данного определения, внешняя политика является целенаправленной, то есть представляет собой совокупность действий, ориентированных на достижение определенной задачи. Она формируется и определяется на основе трех факторов: ресурсы, интересы и цели.

Ресурсы – это все то, что дает возможность субъекту международных отношений действовать и воздействовать на других.

Интересы – это осознанные потребности государства.

Цель – это возможность удовлетворить интерес с учетом имеющихся ресурсов.

Таким образом, внешняя политика призвана обеспечить достижение целей, определяемых на основе интересов государства, с использованием имеющихся в его распоряжении ресурсов. При этом внешняя политика не является самоцелью, она служит для удовлетворения оформленных в цели интересов государства.

Цели внешней политики государства определяются в основополагающих документах. В России – это прежде всего Конституция РФ, Концепция внешней политики РФ 2013 г., Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г., а также Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» (далее – Указ Президента РФ № 605).

Ключевой целью не только внешней, но и политики вообще в России является «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина» (ст. 2 Конституции РФ).

Более конкретно внешнеполитические цели сформулированы в ст. 4 Концепции внешней политики РФ и ст. 1 Указа Президента РФ № 605. В обоих документах, а также в Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г. указывается, что внешняя политика направлена на обеспечение интересов России, ее безопасности. В конечном счете внешняя политика направлена на обеспечение процветания народа и страны.

Внешняя политика может быть самостоятельной целью в достаточно редких случаях. В качестве примера можно привести борьбу за независимость, когда то или иное образование стремиться к суверенитету, неотъемлемой частью которого является возможность проводить независимую внешнюю

политику. Тогда внешняя политика превращается в интерес, который детерминирует соответствующую цель. Так, после распада СССР новые независимые государства поставили перед собой задачу сформировать, в частности, собственную внешнюю политику как необходимое условие независимости. Однако в уже сложившихся государствах внешняя политика является элементом общегосударственной политики и рассматривается лишь как средство достижения определенных целей.

Этот тезис подтверждается и тем обстоятельством, что реализация внешней политики возложена сразу на несколько государственных органов. Основными внешнеполитическими ведомствами являются министерство иностранных дел, министерство обороны и специальные службы. Такое разнообразие институтов определяется многогранностью интересов государства и различными направлениями реализации определяемых на их основе целей. Если министерство иностранных дел отвечает прежде всего за кооперативные связи, то министерство обороны и специальные службы занимаются конфронтационным взаимодействием. Это подтверждает тезис, что внешняя политика не является самоцелью государства.

Таким образом, сегодня существует достаточно мало примеров, когда внешняя политика становится целью. В подавляющем большинстве случаев внешняя политика является средством их достижения.